

# 数据要素市场化配置探索： 理论与实践

中国电子信息产业发展研究院

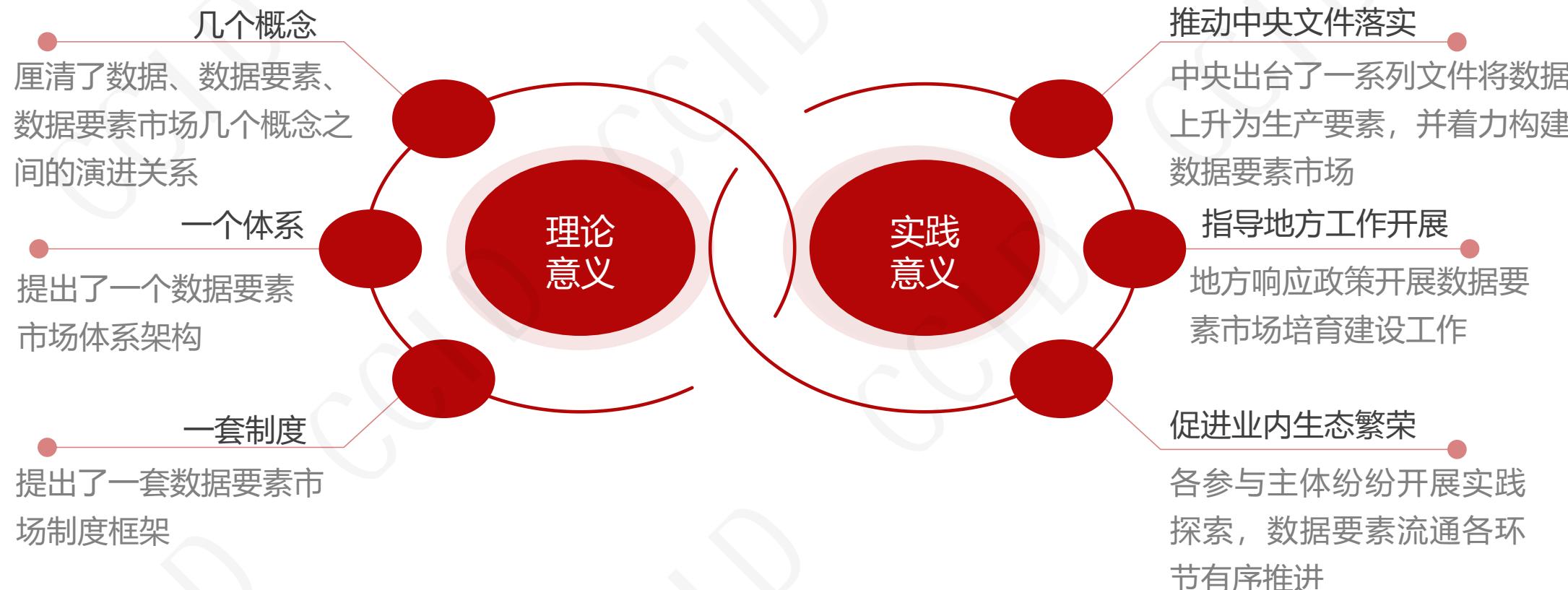
信息化与软件产业研究所

2023年3月31日

# 目 录

-  概念篇 洞悉数据要素市场本质要义
-  总体篇 绘就数据要素市场发展蓝图
-  制度篇 夯实数据要素市场制度根基
-  生态篇 盘活数据要素市场发展资源
-  技术篇 强化数据要素市场技术创新

为贯彻落实《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》《国务院办公厅关于印发要素市场化配置综合改革试点总体方案的通知》《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》等文件的部署安排，我院以“加快培育数据要素市场”为宗旨，以“加快数据要素市场化配置改革”为目标，部署院重大课题对数据要素市场化配置探索开展深入研究，以期为各级政府开展数据要素市场培育提供借鉴和参考





## 数据

是对客观事物（如事实、事件、事物、过程或思想）的数字化记录或描述，是无序的、未经加工处理的原始素材。数据可以是连续的，如声音、图像，也可以是离散的，如符号、文字



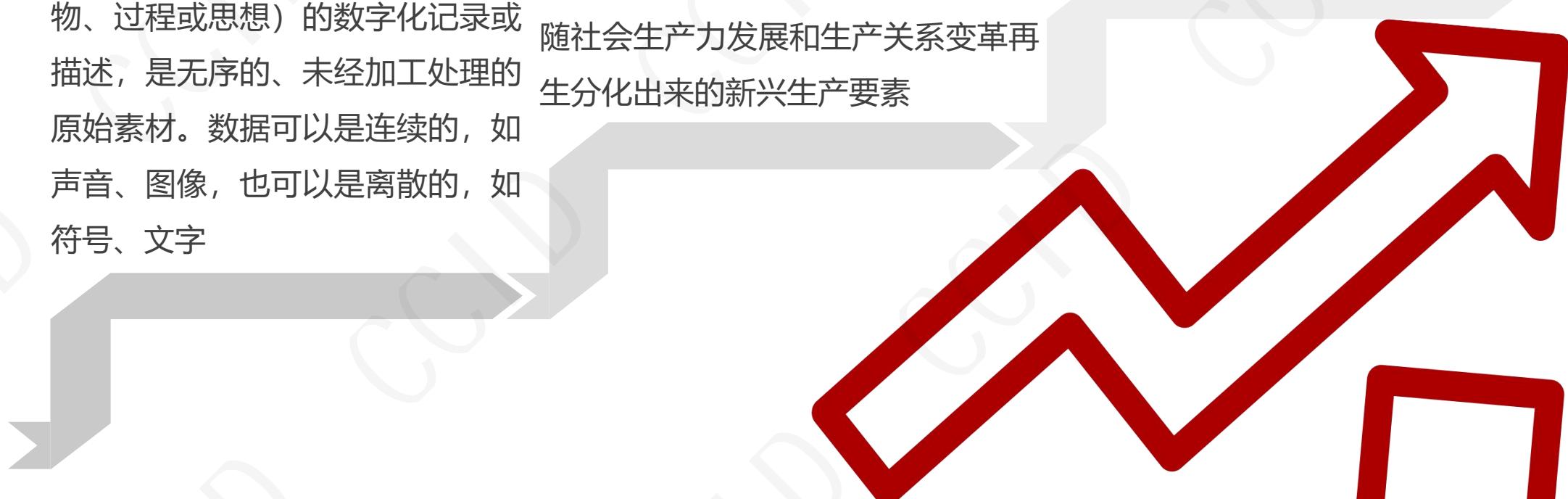
## 数据要素

是指生产和服务过程中作为生产性资源投入，参与经济价值创造的数字化数据、信息、知识和智慧的集合，是随社会生产力发展和生产关系变革再生分化出来的新兴生产要素



## 数据要素市场

是数据要素在交换或流通过程中形成的市场，既包括数据价值化过程中的交易关系或买卖关系，也包括这些数据交易的场所或领域



## 应用基础

- 政府层面，通过政务大数据等智能化手段，推动政务服务标准化、网络化、自动化
- 行业层面，工业、农业、服务业等各行业均致力于为企业提供数字化转型服务方案

## 产业基础

- 2020年我国数据标注行业市场规模突破**36亿元**，预计2025年市场规模将突破**100亿元**
- 2020年我国大数据产业规模超**1.1万亿元**，2022年大数据产业规模预计达到**1.4万亿元**

## 算力基础

- 2021年我国数据中心行业市场规模达到**1500.2亿元**，同比增长28.5%，预计2035年将达**6057.5亿元**
- 从2021年到2022年开年，全国有约20座城市建成或正在建设智算中心，智算中心数量达到**27个**

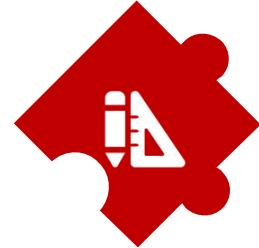


## 政策基础

- 国家持续出台支持政策，多角度、全方位推动数据要素市场发展，致力于打造具有中国特色的数据要素市场
- 各地积极贯彻落实中央精神，加快出台地方性实施政策和规章制度，探索打造具有地方特色的数据要素市场

## 数据基础

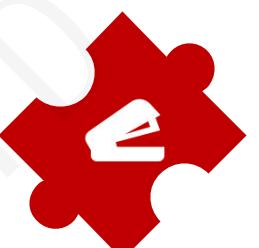
- 全球数据规模将从2020年的**47泽字节**（1泽字节代表10万万亿字节）增至2025年的**175泽字节**
- 2020年我国数据要素市场规模达到**545亿元**，预计到2025年将突破**1749亿元**，整体进入高速发展阶段



美国



日本



韩国



欧盟



德国



英国

### 数据交易领先全球

- 支持公众参与政府数据开放应用
- 积极探索多元数据交易模式
- 搭建一整套数据资源治理体系

### 数据立法走在世界前列

- 颁布数据战略
- 数据治理法案：建立跨部门数据治理框架
- 数据法案：促进企业数据流通

### 率先打造工业数据空间

- 打造工业数据空间实现可信流通
- 搭建政府数据开放平台
- 出台数据治理政策制度

### 数据市场独占欧洲鳌头

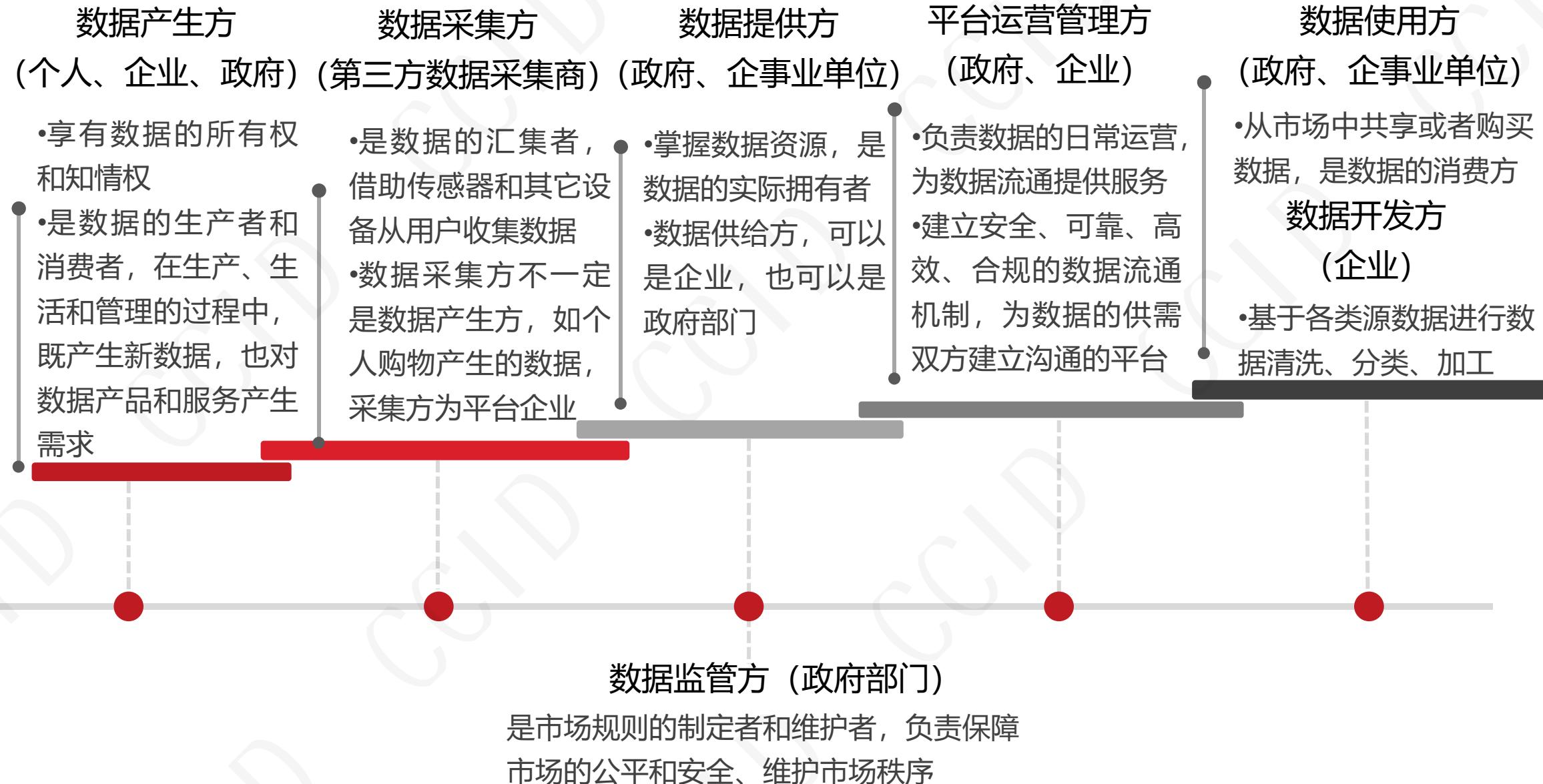
- 出台政策成立机构推动数据开放
- 以开放银行战略推动金融数据流通
- 制定独立于欧盟的数据监管制度

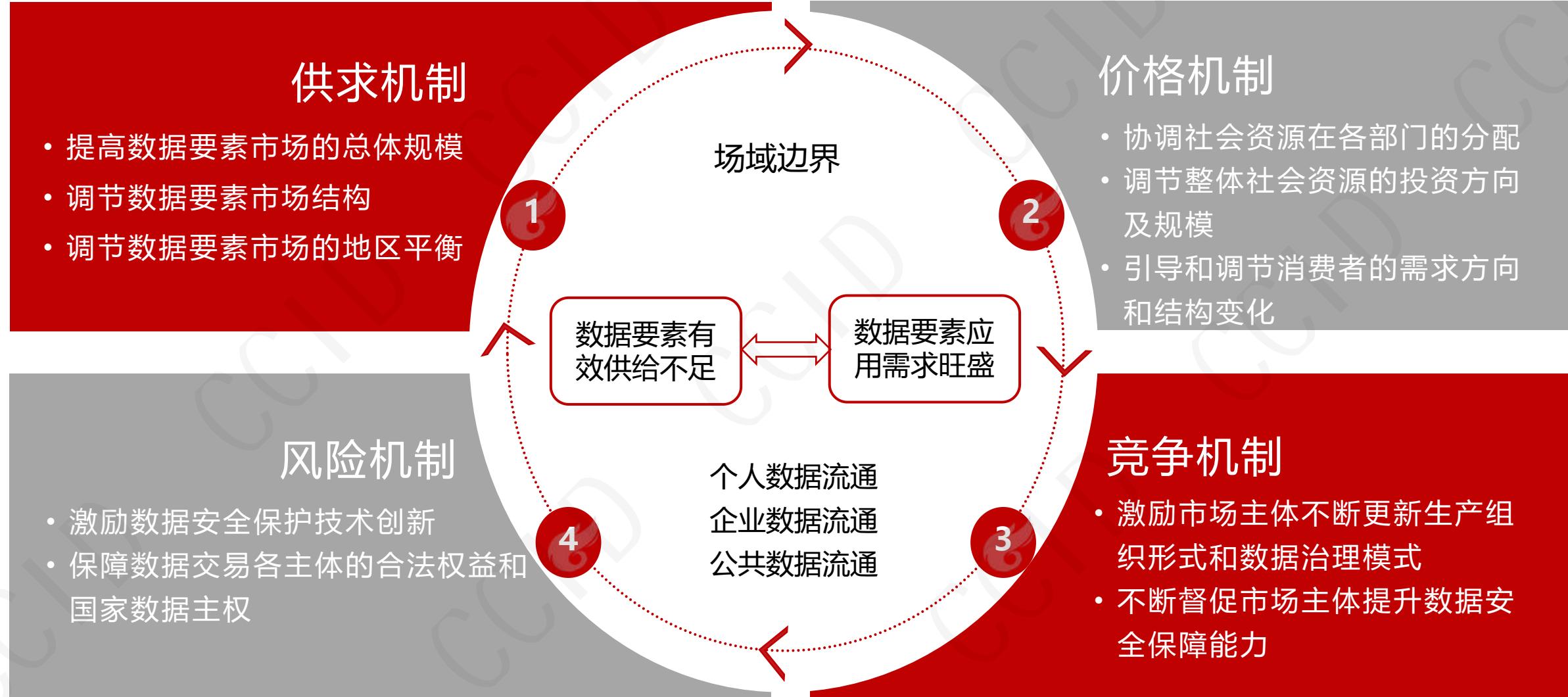
### 创新设立数据银行

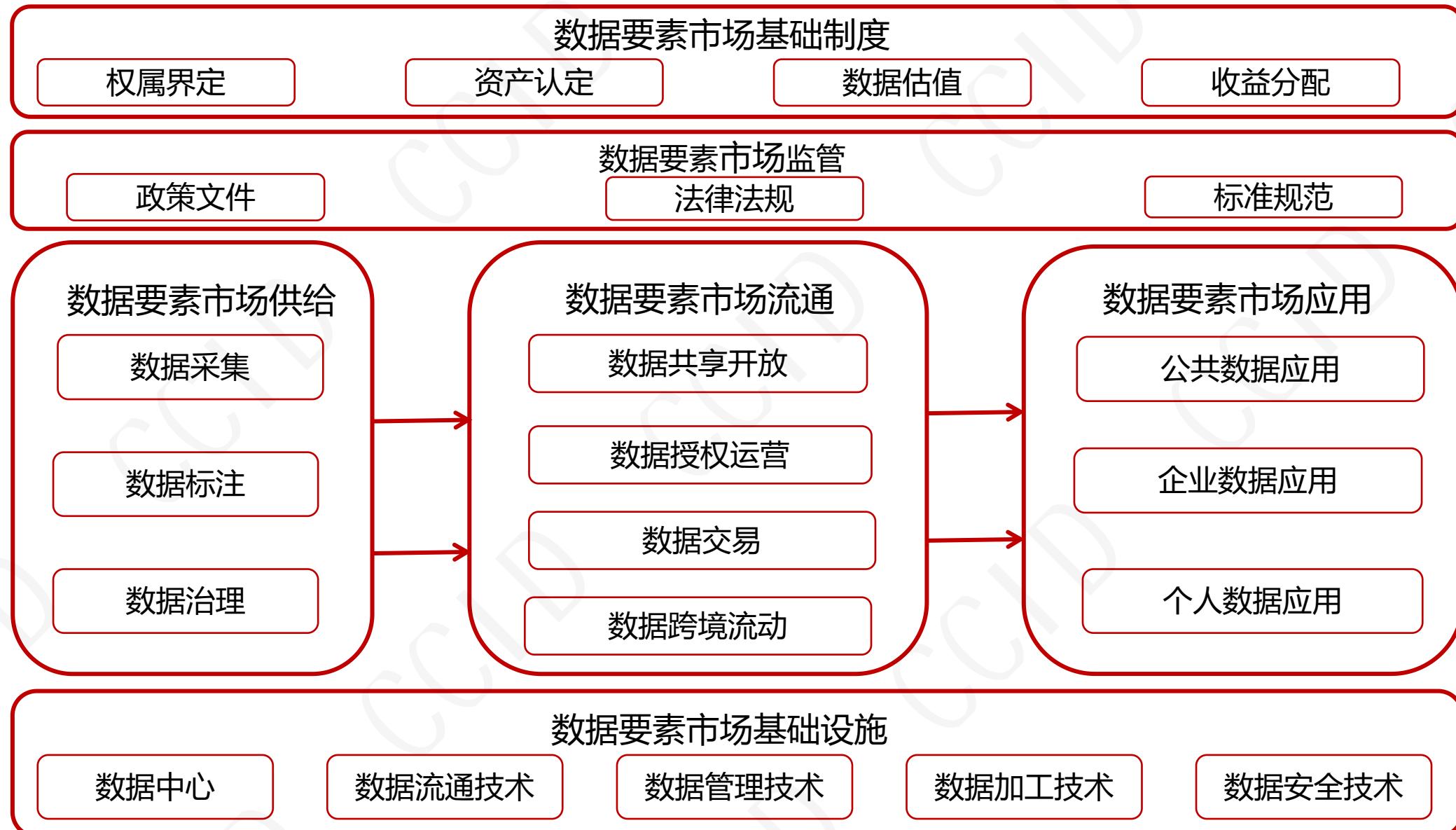
- 较早开展数据市场顶层设计
- 设立数据银行促进个人数据流通
- 数据治理体系兼容并蓄

### 明确数据的战略地位

- 加快推动数据产业振兴和利用
- 稳步推进公共数据开放共享
- 基础设施建设位居全球领先地位







## 基础制度体系

### 产权制度

- 加快国家地方立法进程
- 推动公平效率产权制度构建
- 提高数据确权技术水平

### 会计认定

- 夯实会计认定理论基础
- 完善会计认定制度保障
- 探索会计认定核算体系

### 资产登记

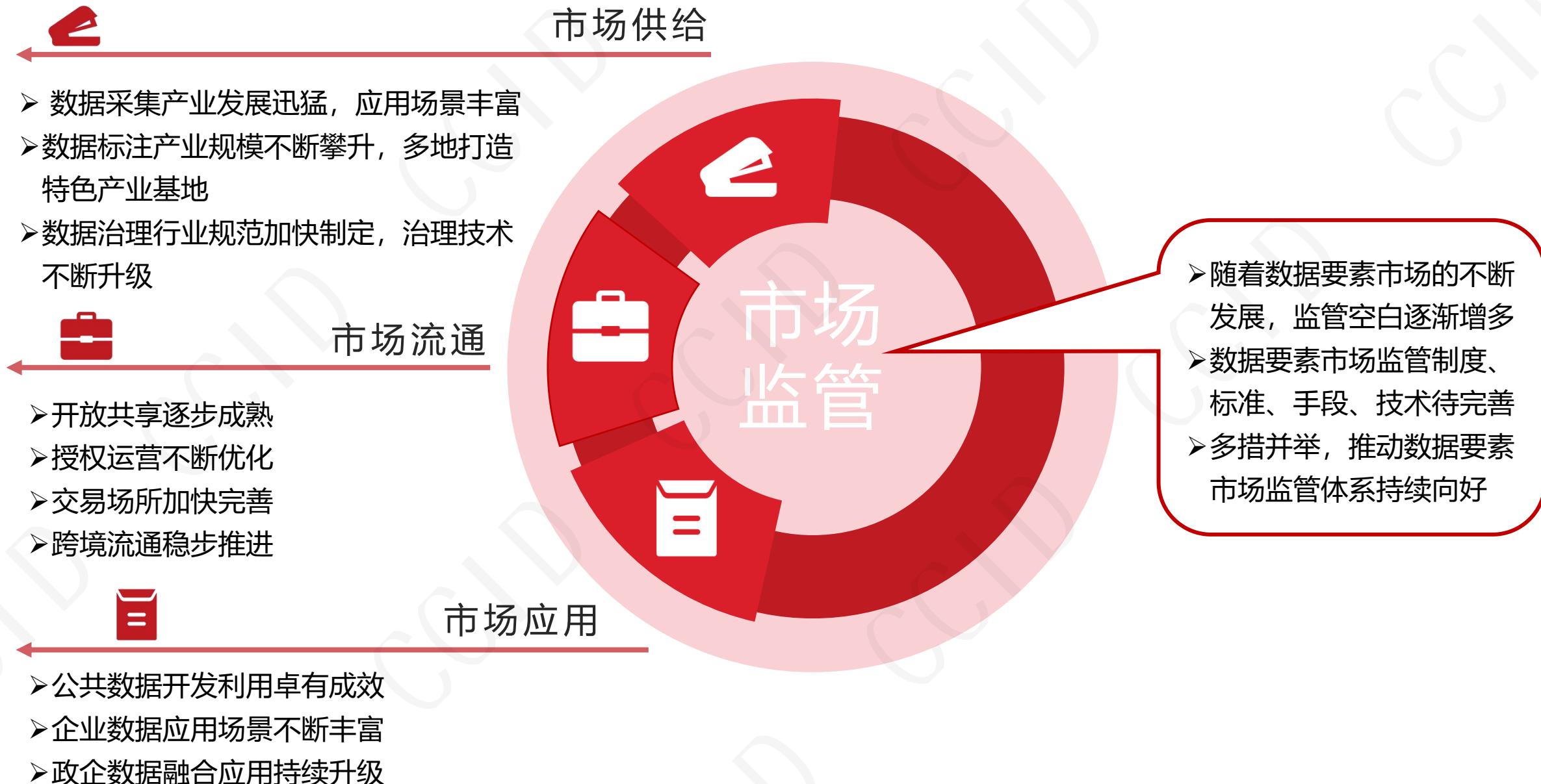
- 完善数据资产登记制度体系
- 建立资产登记标准流程规范
- 打造全国统一资产登记平台

### 定价

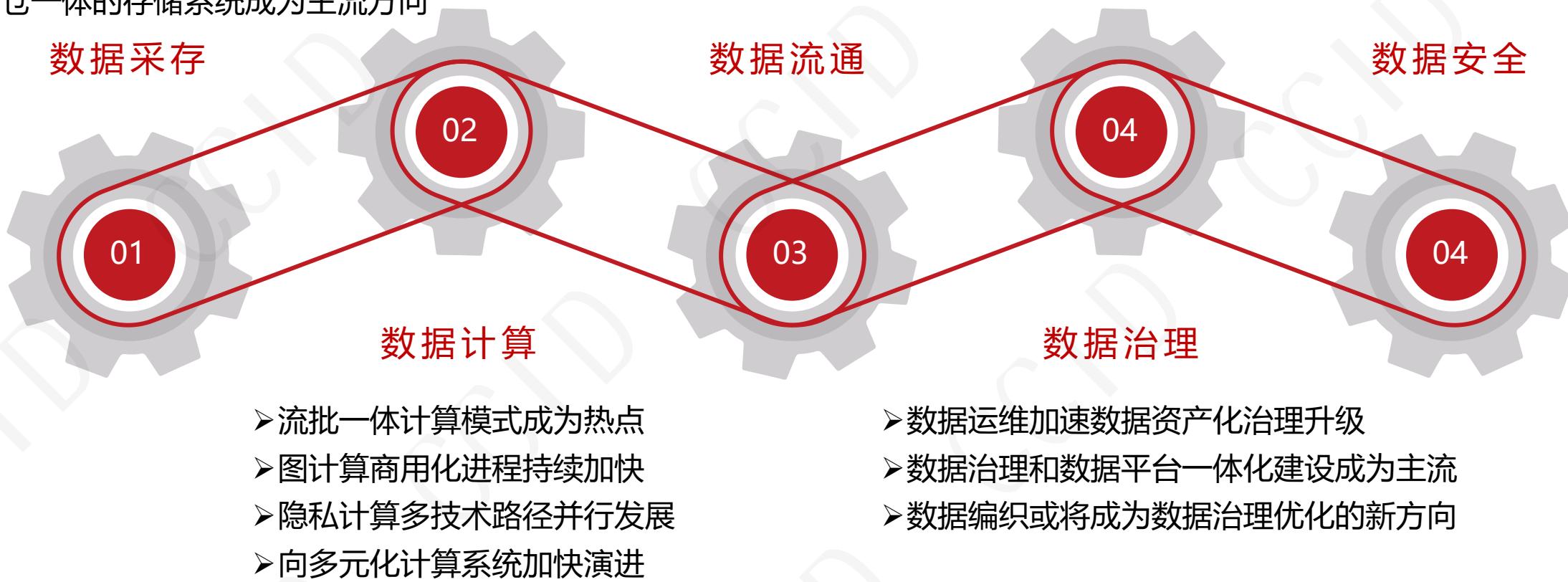
- 建立健全数据产权体系
- 构建科学价值评估模型
- 完善数据交易制度规范

### 收益分配

- 构建收益多级分配机制
- 健全公共数据收益分配机制
- 建立分配联席会议机制



- 加快高速化、微型化、智能化发展
  - 闪存技术创新加速高性能存储介质发展
  - 软件定义和超融合引领分布式存储架构持续升级
  - 湖仓一体的存储系统成为主流方向
- 区块链+隐私计算赋能数据可信共享
  - 多链融合互通促进多领域数据可信流转
  - 应用程序（API）接口开放技术日益成熟
  - “可用不可见”的数据空间模式探索加快
- “零信任”方案补足数据访问安全
  - 主流数据安全技术持续迭代升级
  - 单点技术向平台融合、智能升级方向加速演进





思想，还是思想，  
才使我们与众不同

中国电子信息产业发展研究院  
工业和信息化部赛迪研究院